ป.ป.ท.

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
กระทรวงยุติธรรม

คู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ของหน่วยงาน/ส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555

ป.ป.ท.

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
กระทรวงยุติธรรม

คู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ของหน่วยงาน/ส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555

คำนำ

สืบเนื่องจากคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ในคราวการประชุมเมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2551 มีมติเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. 2552-2555 ที่ได้กำหนดยุทธศาสตร์ไว้ 4 ประการ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยม ให้หน่วยงานภาครัฐบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล
ยุทธศาสตร์ที่ 2 บูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วน ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
ยุทธศาสตร์ที่ 3 เสริมสร้างความเข้มแข็งในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. 2552-2555 ดำเนินการไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ จึงได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ หรือ สำนักงาน ป.ป.ท. ในฐานะกรรมการและเลขานุการ จัดทำคู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555 ขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐทุกองค์กรได้ใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการสำหรับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐให้เกิดสัมฤทธิผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
ธันวาคม 2551

สารบัญ

หน้า

คำนำ

ปฏิทินการดำเนินงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. 2552 4

ความนำ 5

- หลักการและเหตุผล 5
- วัตถุประสงค์ 6
- ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. 2552-2555 7

แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของหน่วยงาน/ส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555 13

- ส่วนที่ 1 แบบฟอร์มแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของหน่วยงาน/ส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555 15
- ข้อมูลเบื้องต้นหน่วยงานภาครัฐ 20
- ส่วนที่ 2 คำอธิบายการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของหน่วยงาน/ส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555 21
- ตัวอย่าง การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของหน่วยงาน/ส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555 22

การรายงานผลการดำเนินการ 24

- ระยะเวลาในการรายงาน 24
- แบบฟอร์มในการรายงานผลการดำเนินงาน 24
- คำอธิบายแบบการรายงานผลการดำเนินงาน 26
- ตัวอย่างแบบการรายงานผลการดำเนินงาน 27

ปฏิทินการดำเนินงาน
ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
พ.ศ. 2552-2555

กระบวนการ	วัน/เดือน/ปี	ขั้นตอนและกิจกรรม	หน่วยงานรับผิดชอบ
การวางแผนเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. 2552-2555	27 พ.ย. 51	• ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ • พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ.2522-2555 และร่างคู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ของส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ	สำนักงาน ป.ป.ท.
การแปลงแผนยุทธศาสตร์ชาติฯ ภาครัฐ ไปสู่การปฏิบัติ	8 ธ.ค. 51	• ประชุมชี้แจงนโยบาย กรอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ให้หน่วยงานภาครัฐได้รับทราบ • มอบนโยบาย กรอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ • ชี้แจงกำหนดการและขั้นตอน แบบฟอร์มการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานภาครัฐ ปีงบประมาณ 2552-2555 ให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานถือเป็นแนวทางและนำไปปฏิบัติ	สำนักงาน ป.ป.ท. บูรณาการร่วมกับทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม
การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของแต่ละหน่วยงาน (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555)	9 ธ.ค. 51-31 มี.ค. 52	• หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของแต่ละหน่วยงาน	สำนักงาน ป.ป.ท./หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงาน
	ภายใน 6 เดือนนับจากวันที่ 1 ม.ค. 2552	• หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานส่งแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของแต่ละหน่วยงานให้ สำนักงาน ป.ป.ท.	หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงาน
การรายงานผลการดำเนินการของแต่ละหน่วยงาน	ภายใน 15 ต.ค. 52	• หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานรายงานผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของแต่ละหน่วยงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้สำนักงาน ป.ป.ท.	หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงาน

ความนำ

หลักการและเหตุผล

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2551 เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน รัฐมนตรีที่ดูแลนโยบายการบริหารจัดการที่ดี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นรองประธาน ประธานกรรมการ ป.ป.ช. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงทุกกระทรวง เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ร่วมเป็นกรรมการ และเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับ ดูแลให้องค์กรในภาครัฐจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ ให้สอดรับกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต จัดสรรทรัพยากรสนับสนุน แผนงานโครงการตามยุทธศาสตร์ อำนวยการและการประสานการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ติดตามและประเมินผลและแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ จึงได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. 2552-2555 ซึ่งสอดรับกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ร่วมกับภาคีทุกภาคส่วน ได้จัดทำขึ้น เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการของหน่วยงานที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ในการปฏิบัติราชการและบูรณาการในด้านการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รับชันร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ และตอบสนองกับนโยบายรัฐบาล สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2555 แผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ดังนั้น คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ จึงเห็นสมควรให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงาน ร่วมกันจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555 ของแต่ละหน่วยงาน พร้อมกับนำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ไปบรรจุไว้เป็นยุทธศาสตร์หนึ่งในแผนปฏิบัติราชการ 4 ปีของหน่วยงานต่อไป

ในการดำเนินการที่จะให้หน่วยงานภาครัฐจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555 ได้อย่างถูกต้อง สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. 2552-2555 และดำเนินเป็นไปในทิศทางเดียวกันได้นั้น คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ จึงได้จัดทำคู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ของแต่ละหน่วยงาน/ส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555 ทั้งนี้ เพื่อใช้เป็นคู่มือในการจัดทำแผนปฏิบัติการและกลไกในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติให้สัมฤทธิผลได้อย่างแท้จริง

วัตถุประสงค์

การที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ได้รับมอบหมายให้จัดทำคู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555 นี้ ก็เพื่อต้องการให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงาน ได้นำไปใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการสำหรับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐประจำปีงบประมาณ โดยที่มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

1. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการสร้างความรู้ ความเข้าใจ ให้แก่หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงาน ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555 ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยให้สอดรับกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. 2552-2555

2. เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ ได้นำไปใช้เป็นกรอบแนวทางการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555 ที่จะต้องนำไปรายงานผลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐในภาพรวมของประเทศ ต่อรัฐบาลและสาธารณชน ทั้งนี้เพื่อเป็นประโยชน์ในการกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในภาครัฐของประเทศต่อไป

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. 2552–2555

วิสัยทัศน์

"หน่วยงานภาครัฐ บริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ทุกภาคส่วนร่วมกันป้องกันและปราบปรามการทุจริต"

พันธกิจ

1. เสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยม ให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐยึดหลักธรรมาภิบาล
2. บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อเสริมสร้าง และพัฒนาเครือข่ายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
3. ส่งเสริมบทบาทภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
4. สร้างกลไกและพัฒนาระบบการตรวจสอบ ถ่วงดุลการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ
5. ส่งเสริม สนับสนุนการจัดการองค์ความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ 1 เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยม ให้หน่วยงานภาครัฐบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล

วัตถุประสงค์

มุ่งส่งเสริม เสริมสร้าง จิตสำนึกและค่านิยม ให้แก่หน่วยงานภาครัฐบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยมีทัศนคติ วิสัยทัศน์ ในการร่วมกันแก้ไขและรับผิดชอบต่อปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบภาครัฐ รวมทั้งการรณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ให้ทุกภาคส่วนมีวินัย เคารพกฎหมาย กฎ และระเบียบ ที่จะเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหา การพัฒนา ตลอดจน เป็นการวางรากฐานในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ

มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน

1.1 ส่งเสริมการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- 1.1.1 เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ทุกภาคส่วน ให้ปฏิบัติงานและดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- 1.1.2 ประยุกต์การนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ให้เกิดมรรคผลในทางปฏิบัติ
- 1.1.3 จัดให้มีหลักสูตรการเรียนรู้หรือการฝึกอบรมเกี่ยวกับการใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงแก่ทุกภาคส่วน

1.2 ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับได้เรียนรู้และปฏิบัติงานตามหน้าที่ด้วยหลักธรรมาภิบาล

1.2.1 ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีความรู้ ความเข้าใจ รวมทั้งมีการฝึกอบรมเพื่อให้ปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล

1.2.2 ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐได้ประพฤติปฏิบัติตนตามมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม

1.2.3 ควบคุม กำกับ ดูแล การปฏิบัติงาน การประพฤติปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลและมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม

1.3 กำหนดให้มีหลักสูตรทางการศึกษา เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

1.3.1 จัดให้มีหลักสูตรทางการศึกษา/หลักสูตรการฝึกอบรม ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

1.3.2 กำหนดให้หลักสูตรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ เป็นหลักสูตรบังคับที่ใช้ฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับ

1.3.3 ส่งเสริมแหล่งเรียนรู้ทางวิชาการ ตลอดจนข้อมูลข่าวสารด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

1.4 ส่งเสริมค่านิยมการยกย่องและเชิดชูความดี ความซื่อสัตย์สุจริต และการต่อต้านการทุจริต โดยให้ยึดถือเป็นค่านิยมกระแสหลักของชาติ

1.4.1 ส่งเสริมการสร้างแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เสียสละเพื่อประโยชน์ส่วนรวม

1.4.2 รณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ให้สังคมมีค่านิยม ยกย่อง เชิดชู และเห็นคุณค่าของการประพฤติปฏิบัติตนตามหลักคุณธรรมและจริยธรรม

1.4.3 ส่งเสริม เชิดชู หน่วยงานหรือบุคคลที่มีผลงานดีเด่นด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

1.4.4 ส่งเสริม สนับสนุน ให้ทุกภาคส่วนร่วมกันสร้างค่านิยมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 บูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วน ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

วัตถุประสงค์

มุ่งประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตาม ตรวจสอบการทุจริตหรือประพฤติมิชอบในภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายภาคประชาชนให้เป็นกลไกในการตรวจสอบ ถ่วงดุล รวมถึงการสร้างหลักประกันความปลอดภัยในการแจ้งข้อมูลหรือเบาะแสในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน

2.1 บูรณาการหน่วยงานภาครัฐกับองค์กรทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

2.1.1 ประสานความร่วมมือทางด้านข้อมูลและการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับองค์กรทุกภาคส่วน

2.1.2 ให้มีการจัดตั้ง "**ศูนย์การข่าวกลาง**" เพื่อดำเนินการจัดระบบการข่าว เก็บรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ตลอดจนการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านการทุจริต หรือประพฤติมิชอบในภาครัฐ จากทุกหน่วยงาน เพื่อนำไปประมวล วิเคราะห์เพื่อใช้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

2.1.3 ส่งเสริม สนับสนุน องค์กรและบุคลากรทางด้านสื่อสารมวลชน ให้มีความเข้มแข็งและเป็นอิสระในการทำหน้าที่ตรวจสอบและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้สาธารณชนรับทราบ

2.1.4 ส่งเสริม สนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐ มีระบบอินเทอร์เน็ตเพื่อทำการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ โดยให้มีเว็บบอร์ดเพื่อติดต่อสื่อสารระหว่างกัน

2.2 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตาม ตรวจสอบ การทุจริตหรือประพฤติมิชอบในภาครัฐ

2.2.1 เสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อให้ภาคประชาชนมีความตื่นตัวต่อสภาพปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

2.2.2 สร้างและพัฒนาช่องทางในการรับแจ้งข้อมูลหรือเบาะแส ให้มีความสะดวกหลากหลาย รวมทั้งสร้างหลักประกันความปลอดภัยให้แก่บุคคล หน่วยงานหรือข้อมูลนั้น

2.2.3 ส่งเสริมสิทธิในการรับรู้และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร

2.2.4 กำหนดมาตรการสร้างแรงจูงใจให้แก่ผู้แจ้งข้อมูลหรือเบาะแส ให้ได้รับรางวัลตอบแทน

2.2.5 ให้องค์กรหรือบุคลากรด้านสื่อสารมวลชนเป็นสื่อกลางในการแสวงหาความร่วมมือเพื่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 เสริมสร้างความเข้มแข็งในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

วัตถุประสงค์

มุ่งพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม ชัดเจน และมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ระดับภูมิภาค สร้างกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับภาคเอกชนให้มีศักยภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปรับปรุง แก้ไข และพัฒนากฎหมายที่เอื้อประโยชน์ต่อการทุจริตหรือเป็นอุปสรรคต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการคุ้มครองพยานอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง ส่งเสริมความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตกับองค์กรอื่นระหว่างประเทศ

มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน

3.1 พัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม ชัดเจน และมีประสิทธิภาพ

3.1.1 ให้หน่วยงานภาครัฐที่มีพันธกิจด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มีโครงสร้างของหน่วยงาน อัตรากำลัง การบริหารงานบุคคล และงบประมาณที่เหมาะสม สอดคล้องกับภารกิจและความรับผิดชอบ

3.1.2 ให้หน่วยงานภาครัฐแต่ละองค์กร สร้างระบบการตรวจสอบการบริหารราชการ โดยกำหนดให้แยกอำนาจการบริหารงานออกจากอำนาจการพิจารณาคดี เพื่อสามารถถ่วงดุลหรือยับยั้งอีกอำนาจหนึ่งได้

3.1.3 สนับสนุนให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุลการใช้อำนาจระหว่างหน่วยงานภาครัฐด้วยกันเอง

3.1.4 ให้หน่วยงานภาครัฐ ควบคุม กำกับ ติดตาม ประเมินผล การใช้อำนาจในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้วยความรวดเร็ว ต่อเนื่อง และเป็นธรรม

3.1.5 ให้หน่วยงานภาครัฐจัดทำดัชนีชี้วัดความโปร่งใส และเกณฑ์มาตรฐานกลางความโปร่งใสของแต่ละหน่วยงาน โดยให้มีหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นองค์กรกลางทำหน้าที่ควบคุม กำกับ ดูแล การดำเนินการ

3.2 ส่งเสริมการกระจายอำนาจในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐไปสู่ระดับภูมิภาค

3.2.1 สนับสนุนให้มีการจัดโครงสร้าง การบริหารงานบุคคล และงบประมาณจากส่วนกลางสู่ระดับภูมิภาค

3.2.2 ให้หน่วยงานภาครัฐส่วนกลางและส่วนภูมิภาคมีระบบการตรวจสอบ และถ่วงดุลการบริหารราชการ

3.2.3 ให้หน่วยงานภาครัฐส่วนภูมิภาคแต่ละองค์กรมีระบบการการควบคุมการใช้อำนาจอย่างเป็นธรรม

3.2.4 ให้มีระบบการรายงานและติดตามประเมินผลการดำเนินงานต่อส่วนกลาง

3.3 สร้างกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับภาคเอกชนให้มีศักยภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

3.3.1 วางแนวทางและส่งเสริมบทบาทความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับภาคเอกชนหรือหน่วยงานตรวจสอบภายนอก ในการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

3.3.2 สนับสนุนให้มีการตรวจสอบทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตภาครัฐ

3.4 เสริมสร้างประสิทธิภาพของกฎหมายเพื่อใช้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

3.4.1 ให้มีการปรับปรุง แก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เอื้อประโยชน์ต่อการทุจริต หรือเป็นอุปสรรคต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ หรือเพื่อให้ทันสมัยต่อสภาพ

ปัญหาการทุจริตภาครัฐในปัจจุบัน

3.4.2 ให้หน่วยงานภาครัฐบังคับใช้กฎหมายอย่างเสมอภาคโดยเคร่งครัด

3.4.3 พัฒนาระบบการสืบสวนสอบสวนหรือการไต่สวนข้อเท็จจริงให้รวดเร็ว ต่อเนื่อง และเป็นธรรม

3.4.4 สร้างกลไกในการเฝ้าระวัง สอดส่อง ดูแล ติดตามการกระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบในภาครัฐ

3.4.5 จัดให้มีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย ให้สามารถตรวจสอบ สถานภาพบุคคล พฤติการณ์การกระทำผิด ตลอดจนทรัพย์สินที่ได้จากการทุจริต หรือประพฤติมิชอบในภาครัฐให้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

3.4.6 สร้างกลไกในการปกป้องเจ้าหน้าที่ของรัฐด้านการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ที่ได้ปฏิบัติการตามหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต ให้ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย

3.5 ส่งเสริมความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐร่วมกับองค์กรระหว่างประเทศ

3.5.1 ประสานความร่วมมือกับองค์กรระดับนานาชาติเกี่ยวกับการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

3.5.2 ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการยึด อายัด และนำทรัพย์สินที่ได้จากการกระทำผิดเกี่ยวกับการทุจริตภาครัฐมาดำเนินคดีในประเทศ

3.5.3 สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐที่มีหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้เข้าร่วมพันธกรณีเป็นสมาชิกองค์กรต่อต้านการทุจริตระดับนานาชาติ

3.6 เสริมสร้างประสิทธิภาพในการคุ้มครองพยาน

3.6.1 สร้างหลักประกันความปลอดภัยโดยกำหนดมาตรการและแผนงานในการคุ้มครองพยาน

3.6.2 ควบคุม กำกับ ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานด้านการคุ้มครองพยาน

3.6.3 พัฒนาศักยภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ โดยใช้ประโยชน์จากข้อมูลด้านการคุ้มครองพยาน

3.7 ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

3.7.1 สนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ดำเนินการจัดหาเครื่องมือ เครื่องใช้ หรืออุปกรณ์ที่มี ความทันสมัยมาใช้ในการแสวงหาข้อเท็จจริงและการรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด

3.7.2 สนับสนุนให้มีการศึกษา ค้นคว้า และวิจัยงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

3.7.3 ให้มีการวางระบบฐานข้อมูลด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของแต่ละหน่วยงาน เพื่อรวบรวมและนำไปใช้ประโยชน์ซึ่งข้อมูล ข่าวสาร งานวิจัย และงานวิชาการต่าง ๆ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

วัตถุประสงค์

มุ่งพัฒนาสมรรถนะและขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐให้สัมฤทธิผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อแก้ไขสภาพปัญหาการทุจริตให้เป็นระบบอย่างต่อเนื่อง สร้างมาตรฐานทางวิชาชีพให้สามารถร่วมมือหรือประสานการปฏิบัติกับองค์กรทุกภาคส่วน รวมถึงองค์กรอื่นระหว่างประเทศ

มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน

4.1 พัฒนาสมรรถนะและขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

4.1.1 กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องรับการฝึกอบรมหลักสูตรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งในและต่างประเทศเพื่อให้มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน

4.1.2 กำหนดให้มีการจัดตั้งสถาบัน จัดทำหลักสูตรการศึกษา และ/หรือหลักสูตรการฝึกอบรมของวิชาชีพด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

4.1.3 ส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนความรู้ และข้อมูลข่าวสารด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐระหว่างประเทศให้เป็นปัจจุบัน

4.1.4 จัดตั้งศูนย์ข้อมูลความรู้ทางวิชาการเพื่อให้มีกระบวนการเรียนรู้และการถ่ายทอดความรู้ตลอดจนให้มีการศึกษาตัวอย่างกรณี (case study)

4.1.5 ส่งเสริมให้มีการวิจัยด้านต่าง ๆ อาทิ การใช้อำนาจของผู้บริหารที่เอื้อประโยชน์ต่อการทุจริต การจัดทำสัญญาระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน การทุจริตเชิงนโยบาย เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อนำผลการวิจัยไปสู่การพัฒนาศักยภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

4.2 สร้างมาตรฐานทางวิชาชีพด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

4.2.1 ส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐที่มีพันธกิจด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐร่วมกันสร้างมาตรฐานจรรยาบรรณวิชาชีพ

4.2.2 กำหนดให้มีมาตรฐานเกี่ยวกับค่าตอบแทนของวิชาชีพ

4.2.3 กำหนดให้มีหน่วยงานหลักรับผิดชอบในการติดตามประเมินผล รวมถึงการลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจรรยาบรรณวิชาชีพ

แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ของหน่วยงาน/ส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ จะมีการดำเนินการที่แบ่งออกเป็น 2 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 แบบฟอร์ม ตารางแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ของหน่วยงาน/ส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555 ประกอบด้วย

- **ตารางที่ 1** ยุทธศาสตร์ วัตถุประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และมาตรการ
- **ตารางที่ 2** โครงการ/กิจกรรม และงบประมาณ

ส่วนที่ 2 คำอธิบาย ประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ของหน่วยงาน/ส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ให้หน่วยงานหรือส่วนราชการดำเนินการ ดังนี้

1. หากหน่วยงาน/ส่วนราชการใด ได้จัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี หรือแผนปฏิบัติราชการประจำปีที่มีการกำหนดแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/ตัวชี้วัด ไว้แล้ว และพิจารณาเห็นว่า สามารถตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐได้ (ยุทธศาสตร์หนึ่งยุทธศาสตร์ใด หรือทั้ง 4 ยุทธศาสตร์) ก็ให้นำแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/ตัวชี้วัด ดังกล่าว มาบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. 2552-2555 โดยที่ไม่ต้องจัดทำแผนปฏิบัติการขึ้นมาใหม่อีก

หรือ อาจเป็นกรณีที่พิจารณาแล้วเห็นว่า แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/ตัวชี้วัด นั้น ยังไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติฯ ภาครัฐ และโดยที่ต้องทำการกำหนดแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/ตัวชี้วัด ขึ้นมาใหม่เพื่อให้ตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติฯ ภาครัฐ (ยุทธศาสตร์หนึ่งยุทธศาสตร์ใด หรือ ทั้ง 4 ยุทธศาสตร์) ก็ให้หน่วยงาน/ส่วนราชการ ดำเนินการกำหนดแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/ตัวชี้วัด ที่สอดรับยุทธศาสตร์ชาติฯ ภาครัฐ ขึ้นมาใหม่ได้ โดยให้บรรจุไว้ในแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี หรือแผนปฏิบัติราชการประจำปี

2. หากหน่วยงาน/ส่วนราชการใด ยังไม่เคยจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี หรือแผนปฏิบัติราชการประจำปี ก็ให้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการ โดยกำหนด แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/ตัวชี้วัด ทางด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ให้เป็นไปตามพันธกิจของแต่ละหน่วยงาน/ส่วนราชการ และต้องเป็นไปตามมาตรการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติฯ ภาครัฐ (ยุทธศาสตร์หนึ่งยุทธศาสตร์ใด หรือ ทั้ง 4 ยุทธศาสตร์)

3. เมื่อดำเนินการตาม 1. หรือ 2. แล้ว ให้หน่วยงาน/ส่วนราชการ บันทึกข้อมูล เกี่ยวกับการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ที่ได้กำหนด แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/ตัวชี้วัด และข้อมูลเบื้องต้นของหน่วยงาน/ส่วนราชการ (ตามหัวข้อที่กำหนด) ลงบนแผ่นบันทึกข้อมูล (ซี.ดี.) แล้วจัดส่งแผ่นบันทึกข้อมูล (ซี.ดี.) ดังกล่าว ให้ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามทุจริตภาครัฐ สำนักงาน ป.ป.ท. กระทรวงยุติธรรม ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ภายในกำหนด 6 เดือน นับแต่วันที่ 1 มกราคม 2552 เป็นต้นไป

4. หากมีข้อสงสัยประการใด สามารถติดต่อสอบถามได้ที่ ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามทุจริตภาครัฐ สำนักงาน ป.ป.ท. (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายคู่มือ)

ส่วนที่ 1
แบบฟอร์ม ตารางแผนปฏิบัติการ
ตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
ของหน่วยงาน/ส่วนราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555

ตารางที่ 1 ยุทธศาสตร์ วัตถุประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และมาตรการ

ยุทธศาสตร์	วัตถุประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายตัวชี้วัด	มาตรการ
1. เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยม ให้หน่วยงานภาครัฐ บริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล				
2. บูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ				
3. เสริมสร้างความเข้มแข็งในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ				
4. เสริมสร้างสมรรถนะเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ				

ตารางที่ 2 โครงการ/กิจกรรม และงบประมาณ

ยุทธศาสตร์ที่ 1 .....

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยนับ	ปีงบประมาณ พ.ศ.								ผู้รับผิดชอบ/ผู้สนับสนุน	ยุทธศาสตร์/หน่วยงาน
			2552		2553		2554		2555			
			เป้าหมาย	งบประมาณ	เป้าหมาย	งบประมาณ	เป้าหมาย	งบประมาณ	เป้าหมาย	งบประมาณ		

หมายเหตุ งบประมาณ ให้ระบุแหล่งที่มาของงบประมาณ เช่น งบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณฯ หรือ แหล่งเงินอื่นนอกเหนือจาก พ.ร.บ. งบประมาณฯ เป็นต้น

ยุทธศาสตร์ที่ 2 .....

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยนับ	ปีงบประมาณ พ.ศ.								ผู้รับผิดชอบ/ผู้สนับสนุน	ยุทธศาสตร์/หน่วยงาน
			2552		2553		2554		2555			
			เป้าหมาย	งบประมาณ	เป้าหมาย	งบประมาณ	เป้าหมาย	งบประมาณ	เป้าหมาย	งบประมาณ		

ยุทธศาสตร์ที่ 3 .....

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยนับ	ปีงบประมาณ พ.ศ.								ผู้รับผิดชอบ/ผู้สนับสนุน	ยุทธศาสตร์/หน่วยงาน
			2552		2553		2554		2555			
			เป้าหมาย	งบประมาณ	เป้าหมาย	งบประมาณ	เป้าหมาย	งบประมาณ	เป้าหมาย	งบประมาณ		

ยุทธศาสตร์ที่ 4 .....

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยนับ	ปีงบประมาณ พ.ศ.								ผู้รับผิดชอบ/ผู้สนับสนุน	ยุทธศาสตร์/หน่วยงาน
			2552		2553		2554		2555			
			เป้าหมาย	งบประมาณ	เป้าหมาย	งบประมาณ	เป้าหมาย	งบประมาณ	เป้าหมาย	งบประมาณ		

ข้อมูลเบื้องต้นของหน่วยงานภาครัฐ

1. ข้อมูลหน่วยงานภาครัฐ
    1.1 ข้อมูลเกี่ยวกับหน่วยงาน/ส่วนราชการ บทบาท ภารกิจ/อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบ
    1.2 สถิติการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริตหรือประพฤติมิชอบประจำปี และ/หรือ แต่ละปีเปรียบเทียบกัน
2. ข้อมูลจังหวัด/องค์กรบริหารส่วนตำบล
    2.1 ข้อมูลหน่วยงานภาครัฐที่มีพันธกิจในด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
        2.1.1 ชื่อหน่วยงาน/สาขาอำเภอ (ถ้ามี)
        2.1.2 แนวทางการประสานความร่วมมือกับส่วนราชการ/หน่วยงาน ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
    2.2 ข้อมูลเกี่ยวกับสภาพปัญหาการทุจริตหรือประพฤติมิชอบในพื้นที่
    2.3 ที่ตั้ง อาณาเขต สภาพพื้นที่อื่นๆ
    2.4 ข้อมูลทางการปกครอง เช่น จำนวนอำเภอ ตำบล หมู่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนประชากร ฯลฯ
    2.5 ข้อมูลสภาพทางเศรษฐกิจ เช่น อาชีพ รายได้เฉลี่ย ฯลฯ
    2.6 สถิติการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริตหรือประพฤติมิชอบประจำปี และ/หรือ แต่ละปีเปรียบเทียบกัน
3. สรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ
4. ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก-ภายในของหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ จุดเด่น จุดด้อย โอกาส ปัญหาและอุปสรรค
5. เอกสารอื่นๆ ประกอบการจัดประกอบแผนปฏิบัติการ (ถ้ามี) เช่น รูปภาพหรือวิดีทัศน์ประกอบการรายงานการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ หนังสือหรือคำสั่งต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เป็นต้น

ส่วนที่ 2 คำอธิบาย

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ของหน่วยงาน/ส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552–2555

1. **ยุทธศาสตร์** ให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานนำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. 2552-2555 มากำหนดเป็นยุทธศาสตร์ของหน่วยงานเฉพาะบางยุทธศาสตร์หรือจะใช้ทั้งหมดก็ได้

2. **วัตถุประสงค์** ให้ระบุวัตถุประสงค์ที่ได้นำยุทธศาสตร์ของแต่ละยุทธศาสตร์มาใช้

3. **ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย** ให้ระบุตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายรายปีซึ่งเป็นตัวชี้วัดที่หน่วยงานกำหนดขึ้นเพื่อการบรรลุวัตถุประสงค์ตามยุทธศาสตร์ของหน่วยงาน โดยการจำแนกตัวชี้วัด มี 2 ประเภท คือ **ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ** เช่น จำนวน/ร้อยละ/คน/ครั้ง เป็นต้น **ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ** เช่น ระดับความพึงพอใจ ระดับความสำเร็จ การทุจริตคอร์รัปชันลดลง เป็นต้น

4. **มาตรการ** ให้หน่วยงานภาครัฐเลือกยุทธศาสตร์จากยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ และให้นำมาตรการ แนวทางตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ.2552-2555 มาใช้หรือปรับใช้ให้สอดคล้อง

5. **โครงการ กิจกรรม/งบประมาณ/หน่วยงานรับผิดชอบ**ในช่วงระยะเวลาปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555 ให้ระบุโครงการ กิจกรรมในแต่ละมาตรการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. 2552-2555 พร้อมกับงบประมาณรวมถึงแหล่งเงินงบประมาณ และหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักและหน่วยงานสนับสนุน เพื่อประโยชน์ในการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงาน

6. **กำหนดแนวทางการติดตามและประเมินผล** การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ โดยให้หน่วยงานจัดทำแนวทางการติดตามและประเมินผลการดำเนินการโดยสังเขป เช่น การกำหนดตัวเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ การกำหนดระยะเวลาในการติดตามประเมินผล ซึ่งอาจกำหนดให้มีการรายงานผลทุกๆ 6 เดือน

7. **การตอบสนองยุทธศาสตร์/หน่วยงาน** ให้หน่วยงานภาครัฐระบุว่าโครงการ/กิจกรรม/ตัวชี้วัด ที่ดำเนินการอยู่นั้น สามารถตอบสนองยุทธศาสตร์หรือตัวชี้วัดอื่นใด หรือไม่ และเป็นยุทธศาสตร์ของหน่วยงานใด

8. **ข้อมูลเบื้องต้นของหน่วยงานภาครัฐ** ให้หน่วยงานภาครัฐพิจารณาบันทึกข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานตนเองตามหัวข้อที่กำหนดไว้

9. **ให้หัวหน้าส่วนราชการ/หน่วยงาน** ลงนามอนุมัติ และ/หรือ รับรอง การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการท้ายภาคผนวก

( )

ตำแหน่ง.....

วันที่..../...../.....

ผู้อนุมัติแผนปฏิบัติการ

ตัวอย่าง
แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
ของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555

ตารางที่ 1 ยุทธศาสตร์ วัตถุประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และมาตรการ

ยุทธศาสตร์	วัตถุประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายตัวชี้วัด				มาตรการ
			2552	2553	2554	2555	
1.เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยมให้หน่วยงานภาครัฐบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล	1.ให้บุคลากรในหน่วยงานภาครัฐ มีวินัย คุณธรรมและจริยธรรม	1.ร้อยละจำนวนบุคลากรที่ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	ร้อยละ 60	ร้อยละ 80	ร้อยละ 95	ร้อยละ 100	ส่งเสริมการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
2.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
3.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....

ตารางที่ 2 โครงการ/กิจกรรม และงบประมาณ

ยุทธศาสตร์ที่ 1 เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยม ให้หน่วยงานภาครัฐบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยนับ	ปีงบประมาณ พ.ศ.								ผู้รับผิดชอบ/ผู้สนับสนุน	ยุทธศาสตร์/หน่วยงาน
			2552		2553		2554		2555			
			เป้าหมาย	งบประมาณ	เป้าหมาย	งบประมาณ	เป้าหมาย	งบประมาณ	เป้าหมาย	งบประมาณ		
1.ส่งเสริมการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	1.โครงการเรียนรู้ตามรอยเบื้องพระยุคลบาท	ครั้ง/คน	2 ครั้ง/200 คน	500,000 บาท (พ.ร.บ. งบประมาณ)	2 ครั้ง/200 คน	500,000 บาท (พ.ร.บ. งบประมาณ)	2 ครั้ง/200 คน	500,000 บาท (พ.ร.บ. งบประมาณ)	2 ครั้ง/200 คน	500,000 บาท (พ.ร.บ. งบประมาณ)	สำนักคุ้มครองและป้องกัน สำนักงานเลขาธิการ สำนักงาน ป.ป.ท.	ยุทธศาสตร์ส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในภาครัฐของ ก.พ.
2.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....

การรายงานผลการดำเนินงาน

ระยะเวลาในการรายงาน

ให้หน่วยงานภาครัฐจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐในทุก 6 เดือน และในรอบปีงบประมาณ โดยมีแนวทางและรูปแบบการรายงาน ดังนี้

(1) กระทรวง ทบวง กรม จังหวัด และหน่วยงาน หรือองค์กรรูปแบบอื่นใดที่อยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวง ทบวง จังหวัด ให้รวบรวมผลการดำเนินการและจัดส่งแบบรายงานผลการดำเนินการตามแบบรายงานที่กำหนดของหน่วยงานในสังกัด ไปยังสำนักงาน ป.ป.ท. ในทุก 6 เดือน และในรอบปีงบประมาณของทุกปี

(2) ส่วนราชการระดับกรม หรือเทียบเท่า ให้ส่งสำเนารายงานไปยังกระทรวงต้นสังกัดอีกหนึ่งฉบับ ทั้งนี้เพื่อให้กระทรวงได้รับทราบมาตรการและผลการดำเนินงานเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมถึงความก้าวหน้าของการดำเนินการในเรื่องนี้ในภาพรวมของกระทรวง เพื่อประโยชน์ในการประสานงานและสร้างเครือข่ายระหว่างหน่วยงานในสังกัดกระทรวงต่อไป

(3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้พิจารณาจัดทำแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและรายงานผลการดำเนินงานไปยัง สำนักงาน ป.ป.ท. และหน่วยงานต้นสังกัดที่กำกับดูแลอีกทางหนึ่ง ในทุก 6 เดือน และในรอบปีงบประมาณของทุกปี

แบบฟอร์มในการรายงานผลการดำเนินงาน

ให้หน่วยงานภาครัฐรายงานผลตามแบบรายงานผลการดำเนินงาน เรื่อง แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555 ตามแบบฟอร์มรายงานผลการดำเนินงาน ที่แนบมาพร้อมนี้

แบบการรายงานผลการดำเนินงาน

เรื่อง แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ของหน่วยงาน/ส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555

มาตรการ	ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานตามแผนฯ	โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินงานตามมาตรการ	ผลการดำเนินงาน	ปัญหาอุปสรรค

.....ผู้รายงาน
(.....)
วันที่..../...../.....

ขอรับรองว่ารายงานดังกล่าวเป็นความจริง

.....ผู้รับรอง
(.....)
วันที่..../...../.....

คำอธิบาย
แบบรายงานผลการดำเนินงาน

มาตรการ หมายถึง มาตรการตามที่ระบุในแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงาน เช่น ส่งเสริมการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตาม ตรวจสอบ การทุจริตหรือประพฤติมิชอบภาครัฐ ส่งเสริมการกระจายอำนาจในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐไปสู่ระดับภูมิภาค พัฒนาสมรรถนะและขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานตามแผน หมายถึง การตั้งค่าเป้าหมายการปฏิบัติงานในระดับวัตถุประสงค์หรือในระดับโครงการ ซึ่งเป็นการบ่งบอกให้ทราบถึงเป้าหมายที่จะดำเนินการตามโครงการนั้นๆ

โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการตามมาตรการ หมายถึง โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการภายใต้มาตรการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงาน และได้ดำเนินการภายในวันที่ 1 ตุลาคมของปีที่ผ่านมา ถึงวันที่ 30 กันยายนของปีที่รายงาน เช่น รายงานประจำปี 2552 จะเป็นรายงานกิจกรรมตามแผนปฏิบัติการฯ ที่ดำเนินการระหว่างวันที่ 1 ตุลาคม 2551 ถึง 30 กันยายน 2552

ผลการดำเนินงาน หมายถึง ผลการดำเนินงานโครงการ หรือมาตรการ ตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานในรอบปีที่รายงานโดยอาจแบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ ผลผลิตและผลลัพธ์

ผลผลิต หมายถึง ผลการดำเนินการที่เป็นผลสำเร็จเชิงปริมาณหรือคุณภาพ

ผลลัพธ์ หมายถึง ผลการดำเนินการที่เป็นผลสำเร็จที่มีผลกระทบในวงกว้างต่อกลุ่มเป้าหมาย

ผู้รายงาน คือ ผู้รับผิดชอบจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ

ผู้รับรอง คือ หัวหน้าส่วนราชการ/หน่วยงาน หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้มีหน้าที่กำกับดูแลการรายงานผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงาน

ตัวอย่าง
แบบการรายงานผลการดำเนินงาน
เรื่อง แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
ของหน่วยงาน/ส่วนราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555

มาตรการ	ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานตามแผนฯ	โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินงานตามมาตรการ	ผลการดำเนินงาน	ปัญหาอุปสรรค
บูรณาการหน่วยงานภาครัฐกับองค์กรทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ **ผลที่คาดหวัง** ประชาชนได้รับบริการอย่างรวดเร็ว เป็นธรรม **ปัจจัยหลักแห่งความสำเร็จ** การให้บริการด้วยความรวดเร็ว เป็นธรรม	1. สัดส่วนเจ้าหน้าที่ผู้ผ่านการอบรมต่อเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบทั้งหมด 2. ระยะเวลาเฉลี่ยของการให้บริการต่อผู้รับบริการ	อบรมเจ้าหน้าที่งาน.....ให้มีจิตสำนึกในเรื่องความซื่อสัตย์ ความเสมอภาคในการให้บริการและการใช้เทคโนโลยี	**ผลผลิต** เจ้าหน้าที่ได้รับความรู้ ความเข้าใจในเรื่องที่อบรม จำนวน .... คน **ผลลัพธ์** เจ้าหน้าที่นำความรู้ที่ได้รับไปใช้ปฏิบัติงานบริการ ทำให้ประชาชนได้รับการบริการที่รวดเร็วขึ้น	

.....ผู้รายงาน

(.....)

วันที่..../...../.....

ขอรับรองว่ารายงานดังกล่าวเป็นความจริง

.....ผู้รับรอง

(.....)

วันที่..../...../.....

เอกสารประกอบการมอบนโยบายและพิธีปฏิญาณตนและการจัดทำแผนปฏิบัติการ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของหน่วยงานของรัฐ
วันจันทร์ที่ 8 ธันวาคม 2551 ณ ศูนย์การประชุมอิมแพค เมืองทองธานี

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
กระทรวงยุติธรรม
อาคารซอฟแวร์ปาร์ค ชั้น 2 ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี 11120
โทร 0-2502-8285-6